

ВЛАСТЬ ПОСЛЕ 2018 ГОДА: ВОЗМОЖНЫ ЛИ РЕФОРМЫ В РОССИИ? Исторический опыт и новая перестройка

АНДРЕЙ КОЛЕСНИКОВ

Значение темы реформ в России трудно переоценить. Сегодня от успеха или неудачи преобразований напрямую зависит вектор развития страны. Реформы при нынешнем политическом режиме в России невозможны, потому что базовая рамка преобразований — это работающие институты, а среда, способствующая реализации реформаторских начинаний, — политическая демократия.

Ключевые темы исследования

- Политическая история России начиная с XIX века — это история попыток реформ: реформы никогда не доводились до конца и оборачивались контрреформами или стагнацией.
- Десталинизация при Хрущеве уже сама по себе была реформой и создала основу для политических и экономических реформ.
- Косыгинская реформа, подталкивавшая директоров предприятий к почти рыночному поведению, в отсутствие рынка была обречена на провал.
- Перестройка — типичная в своих достоинствах и недостатках реформа в России.
- Постсоветская либеральная экономическая реформа и строительство политических институтов шли параллельно. Экономический кризис 1998 года по-своему подвел черту под эпохой либеральных реформ и политической трансформации России, но базовая реформаторская задача — строительство в России рыночной экономики — была решена.
- Попытки завершения модернизации были предприняты в период президентства Дмитрия Медведева, однако модернизационного рывка не получилось.

Основные выводы исследования

- Представляется, что сейчас, в очередной раз в российской истории, нужда в реформах очевидным образом возрастает.
- Политическая реформа означает фактическое возвращение политической системы России к конституционной рамке; избавление от репрессивных и рестриктивных, антиправовых по своей сути законодательства и правоприменения; обеспечение гарантий права собственности; формирование условий для свободного волеизъявления граждан и представительства всех социальных слоев, а не только тех, кто готов поддерживать власть.
- Экономическая повестка предполагает реализацию пакета преобразований, которые сформулированы почти два десятилетия назад, — речь идет о наборе структурных реформ (социаль-

ОБ АВТОРЕ

Андрей Колесников —
руководитель программы
«Российская внутренняя
политика и политические
институты» Московского
Центра Карнеги, колумнист
газеты «Ведомости»
и интернет-издания Газета.Ru,
член правления Фонда Егора
Гайдара.

ОБРАЩАЙТЕСЬ К

Светлане Туган-Барановской,
менеджеру по связям
с общественностью
STugan@Carnegie.ru
+7 (495) 935 8904

Carnegie.ru

 [@CarnegieRu](https://twitter.com/CarnegieRu)

 [facebook.com/
CarnegieMoscowRu](https://facebook.com/CarnegieMoscowRu)

МОСКОВСКИЙ ЦЕНТР КАРНЕГИ

Московский Центр Карнеги,
приступивший к работе в 1994 году,
служит свободным и открытым
форумом для ведущих исследователей,
представляющих весь российский
политический спектр, их зарубежных
коллег и экспертов из других центров
Карнеги. Здесь обсуждаются
и дебатуются важнейшие проблемы
страны, региона и мира.

ная и пенсионная сферы, реформы образования, здравоохранения и армии, а также снижение государственной нагрузки на экономику).

- Политическая и экономическая реформы взаимосвязаны — реализация экономического пакета невозможна без создания для этого адекватных политических условий, строительства институтов, поддерживающих адекватный задачам постиндустриального развития уровень свободы индивидов.
- В целом российские реформы отличает ряд качеств, которые переходят из одной исторической эпохи в другую: *одинаковые причины и триггеры перемен; верхушечный характер преобразований; ограничители преобразований, включая сопротивление им; незавершенность реформ; неизбежность преобразований на определенном этапе развития — или, наоборот, стагнации или движения страны вспять (контрреформы).*
- Провалы авторитарных модернизаций в России, включая опыт квазимодернизации эпохи Путина—Медведева, доказывают: *успешные преобразования невозможны без политической демократизации. Она — и абсолютно необходимое условие реформ, и одновременно сама по себе главная российская реформа, «рамка» для всех остальных преобразований.*

© 2015 Фонд Карнеги за Международный Мир. Все права защищены.

Фонд Карнеги за Международный Мир и Московский Центр Карнеги как организации не выступают с общей позицией по общественно-политическим вопросам. В публикации отражены личные взгляды автора, которые не должны рассматриваться как точка зрения Фонда Карнеги за Международный Мир или Московского Центра Карнеги.