

## ВОЕННАЯ РЕФОРМА РОССИИ: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ

АЛЕКСЕЙ АРБАТОВ, ВЛАДИМИР ДВОРКИН

По итогам военного реформирования в России в 2008—2013 гг. требуется «шлифовка» отдельных из осуществленных преобразований и глубокая корректировка других. Упор должен быть сделан не на вымышленные угрозы безопасности, а на противодействие реально существующим, связанным в первую очередь с массовыми движениями вооруженного экстремизма, ядерным распространением, терроризмом. Следует скорректировать Государственную программу вооружений — 2020, исходя из прагматической оценки первоочередных задач армии и флота и с учетом реалистических прогнозов экономического развития страны.

### Ключевые проблемы

- Достижениями реформы 2008—2013 гг. являются повышение денежного довольствия и пенсий военнослужащих, интенсификация учений, капиталовложения в обновление оборонно-промышленного комплекса, отказ от дивизий неполного состава, сокращение частей и разукрупнение соединений, улучшение материально-технического состояния Вооруженных сил.
- В то же время, фундаментальным недостатком военной политики и реформы является то, что их система приоритетов с упором на ядерное сдерживание и воздушно-космическую оборону (предполагающая противостояние и соперничество с США и их союзниками) не отвечает реальным угрозам безопасности, которые исходят с южных направлений, а также связаны с распространением оружием массового уничтожения и его носителей.
- Структурные преобразования Вооруженных сил к настоящему моменту практически сведены на нет совмещением объединенных стратегических командований (ОСК) с укрупненными военными округами, что обременило ОСК административно-хозяйственной деятельностью.
- Реформирование системы комплектования Вооруженных сил, сокращение офицерского корпуса и программа набора контрактников пока не дали удовлетворительных результатов и при этом принесли большие издержки.
- Государственная программа вооружений не вполне соответствует выделяемым ассигнованиям и производственным возможностям оборонно-промышленного комплекса страны — особенно с учетом неустойчивой системы ценообразования и распыления средств на многочисленные типы закупаемых вооружений и техники.

### Рекомендации

1. Реально прогнозируемые угрозы безопасности требуют — наряду с поддержанием и развитием оптимального стратегического наступательного и оборонительного потенциалов — радикального повышения эффективности сил общего назначения в проведении локальных, региональных и миротворческих операций.

### ОБ АВТОРАХ

Алексей Арбатов — доктор исторических наук, академик РАН, председатель программы «Проблемы нераспространения» Московского Центра Карнеги.

Владимир Дворкин — доктор технических наук, консультант программы «Проблемы нераспространения» Московского Центра Карнеги, генерал-майор в отставке.

### ОБРАЩАЙТЕСЬ К

Светлане Туган-Барановской, менеджеру по связям с общественностью  
STugan@Carnegie.ru  
+7 (495) 935 8904

Carnegie.ru

 @MoscowCenterRu

 facebook.com/  
CarnegieMoscowRu

### МОСКОВСКИЙ ЦЕНТР КАРНЕГИ

Московский Центр Карнеги, приступивший к работе в 1994 году, служит свободным и открытым форумом для ведущих исследователей, представляющих весь российский политический спектр, их зарубежных коллег и экспертов из других центров Карнеги. Здесь обсуждаются и дебатуются важнейшие проблемы страны, региона и мира.

© 2013 Фонд Карнеги за Международный Мир. Все права защищены.

Фонд Карнеги за Международный Мир и Московский Центр Карнеги как организация не выступает с общей позицией по общественно-политическим вопросам. В публикации отражены личные взгляды авторов, которые не должны рассматриваться как точка зрения Фонда Карнеги за Международный Мир или Московского Центра Карнеги.

2. Нужно ориентировать объединенные стратегические командования всецело на оперативное руководство и подготовку войск и сил к ведению боевых действий нового типа.
3. В реформе системы комплектования следует в разумно короткие сроки (2—3 года) перейти полностью на добровольно-контрактный принцип набора рядового и сержантского состава, даже если для этого придется сократить численность Вооруженных сил примерно до 800 тысяч человек.
4. Целесообразно скорректировать Государственную программу вооружений — 2020 на основе реалистических прогнозов экономического развития страны и с учетом возможностей оборонной промышленности.
5. Система разработки и реализации программы вооружения должна быть существенно преобразована: стать более открытой, конкурентной и обоснованной с точки зрения соотношения стоимости-эффективности систем оружия, подлежать постоянному контролю со стороны парламента и незаинтересованных исполнительных структур, быть предметом анализа и рекомендаций специальных комиссий независимых экспертов.