

## 构建美中新型大国关系

在我的国家（美国），很多民众对于过去 75 年的中美关系状况都有错误认识。他们认为两国关系与 20 世纪下半叶冷战中的美苏关系相似。但事实上，过去中美两国从未把对方视为冷战对手，未来也没有理由要这样做。相反，如今身处 21 世纪第二个十年展望未来，中美两国有充足的理由开展合作、避免对抗。

每一个国家都在追求实现本国进一步繁荣发展的目标，而我们可以看到两国达成这一目标的能力都受到一些全球性挑战的威胁。

- 复苏乏力的全球经济
- 遭到削弱并且亟需深化改革的的全球金融体系
- 环境污染、气候变化的负面影响与极端天气变化
- 日益增长的对安全能源、粮食及水资源的需求
- 大规模杀伤性武器的扩散
- 恐怖主义、海盗及跨国犯罪问题

中美两国都无法以一己之力解决这些问题，而若无法有效应对这些全球挑战，两国自身也无法实现进一步繁荣与发展。

这一基本现实刺激了中美两国开展合作，共同领导世界努力解决上述全球挑战；同时也降低了两国间发生威胁国家间合作的对抗或冲突的可能性。

这也使得两国总统近期在加利福尼亚州安纳伯格庄园会晤中讨论的中美间建立“新型大国关系”成为可能。

因此，今天让我们一起来讨论以下内容：

- “新型” 大国关系有哪些基本特点？
- 认为“新型” 大国关系能够实现的基础是什么？
- 最有可能威胁“新型” 关系实现的因素是什么？
- 为了促进中美“新型” 关系的实现我们还能采取哪些行动？

## I. “新型” 大国关系有哪些基本特点？

我认为有以下几点：

- 美国接受中国“和平崛起”为全球性大国；
- 中国接受美国在亚太地区以及世界继续扮演维稳力量；
- 中美两国共同承认彼此的繁荣与成功符合两国的利益；
- 中美两国共同承认各自的成功不是“零和”而是“双赢”，即美国的成功有利于中国的发展，而中国的成功对美国而言亦然；
- 中美两国基于共同利益、互惠互利以及相互尊重的原则通过不同的合作模式构建双边关系；
- 中美两国共同协调长期以来存在分歧或争端的领域，以避免合作遭到破坏，甚至演变成对抗或冲突。

我认为这对定义“新型”大国关系而言是个不错的开始，但我们对中美两国的期望也应符合现实。“新型”关系并不意味着两国会放弃本国利益，会在所有事件上仅仅因为对方的希望或要求而放弃本国立场。中美两国还是会存在不同利益与不同意见。两国依然会出现意见不统一的情况，会继续在市场、资源与影响力等方面进行竞争。同时中美两国也将继续采取措施来预防对方可能做出的不利行动。中美两国也将继续保持其大国地位。

但两国关系将有所变化，这个变化是：如果我们实现了“新型”大国关系，合作将会成为中美关系的主调。我们将与国际社会一同努力，解决全球所面临的挑战。此外中美两国还将合作，共同应对双方之间的分歧，避免分歧影响合作、导致对抗或冲突。

## II. 认为“新型” 大国关系能够实现的基础是什么？

我们能“审慎乐观”地相信，中美关系可以有别于过去的大国间关系，其中一部分原因是导致大国间对抗的传统因素不存在于中美关系中。例如，如今中美两国既没有领土争端，也没有在殖民地掠夺上发生冲突，同时两国都不是 19 世纪或 20 世纪的扩张型国家。

更为重要的是，既有大国（现今的美国）并没有试图排挤、孤立或压制新兴大国（现今的中国）。我知道很多中国人在美国对华政策上有这样的印象，但事实并非如此。中美经济联系在过去 30 年里有显著扩大，中美贸易总量从 1981 年的 50 亿美元上涨到 2012 年的 5360 亿美元。目前，中国是美国第二大贸易伙伴、第三大出口市场以及最大的进口来源国。美国也支持中国加入重要国际组织。同时，近期每一任美国总统都公开明确表示欢迎一个强大、繁荣且成功的中国。如果美国真的想要包围、孤立或压制中国就不会上述举动。

同样，至少到目前为止，中国都未曾设法取代美国或成为世界霸权。因为一个良好的国际形势有利于中国集中精力对待其国内发展的问题。然而，中国的一些邻国担忧强大起来的中国会将自己的意愿强加于他们，这也是情理之中的。中国可以采取更多行动以安抚邻国与美国，使其相信中国寻求和平的国际环境，且不愿与他国发生纠纷或对抗。

对于中美之间能够避免对抗或冲突持“审慎乐观”的态度还有第二个原因：中美关系中出现了新特点，这也是过去大国关系中少有的。

中美两国在经济、金融以及贸易方面相互联系与相互依赖的程度日益加深。两国均为一系列国际组织的成员国，包括世界贸易组织、亚太经合组织、东亚峰会以及联合国安理会。这使两国拥有解决外交、经济与贸易争端的平台，不用诉诸武力。确实，任何诉诸武力的行为都会是作茧自缚，因为这将威胁到两国繁荣所仰赖的经济、贸易与金融关系。

可能会令人惊讶的一点是，随着中国逐渐成长为全球性大国，事实上中美两国的利益可能会日益趋同。曾经导致两国分歧与争端的事件可能会成为两国合作的基础。

例如，起初中国认为知识产权保护是发达国家强加于中国的。但正如中方在此次安纳伯格庄园会晤上明确表态的，中国如今需要保护知识产权以支持自身向创新型国家转型并促进自身经济与社会发展。

随着自身经济不断发展且日渐融入全球经济金融体系，中国加大了对进一步自由贸易、更开放的投资及对市场机制作出更灵活响应的货币体系的支持。这一发展增加了中美两国在这些领域进行合作的可能性，而这正是保障全球经济金融体系长期稳定所急需的。

类似的变化可能也会扩展至海域通行、自由通航以及和平海洋通道等领域。中国海军正在从海岸巡逻队向远洋舰队转型，旨在保护从世界各地抵达中国的海上航线、贸易以及资源。随着海军职能的转变，中国在这些海洋事务上的姿态可能会逐渐与作为世界海上强国的美国达成一致，海事也会成为中美两国又一个合作领域。

在应对网络威胁方面，中美两国也开始看到合作的益处。随着中国经济不断发展成熟、经济构成日益复杂，其也将如美国一般日渐依靠重要民用基础设施，包括银行系统、电网以及运输网。对于这些设施的网络攻击会对中美两国经济均带来灾难性打击，这使两国有动力共同合作找到防范此类攻击的最佳方式。

### **III. 最有可能威胁“新型”关系实现的因素是什么？**

“新型”大国关系的实现受到两大因素的威胁。一方面，“新型”关系缺少中美两国人民的理解与支持；另一方面，两国军队存在对抗可能，尤其是海军部队。

其中，获得民众的理解与支持也许更为困难。如果不做努力，中美两国的民族主义情绪可能会造成对主导权的竞争，并导致采取“零和”政策来达到这一目的。这与“新型”中美关系的核心理念，即通过合作找到应对全球危机的“双赢”解决方案背道而驰。

美国人习惯于他们的国家在处理全球事务中拥有主导作用，若不是唯一的主导作用。美国人民自然有些疲于肩负全球领袖的重担，也有人公开质疑美国是否有必要继续担此重任。然而，这并不意味着美国人会欣然接受中国成为同等大国出现在国际舞台上。美国人民必须要被说服并相信，中美两国以平等身份与世界其他国家共同合作解决全球问题符合美国的根本利益，因为这将会使美国更加强大更

加繁荣，有能力为美国人民提供更好的生活。我认为这一观点能使大部分美国人民信服，但美国政客们必须给出充分理由。

中国人民也许会将“新型”大国关系视为美国压制中国行为的一部分，认为美国将国际承诺与义务强加于中国。至少一部分中国人会将此视为美国的阴谋，意图阻止中国获得与其不断增强的经济与军事力量相匹配的世界地位。中国政府必须要使其人民相信：中美两国以平等地位共同与国际社会合作解决全球问题符合中国的根本利益。因为这是中国实现国家繁荣富强及人民过上更好生活的唯一途径。

实现“新型”大国关系面临的第二大威胁是两国军队间可能发生的对抗，尤其是中美海军部队之间。这样的对抗至少会带来两国海上的军事对抗，甚至范围更广，将会损害中美关系的总体发展。

为避免这一后果，两国军队应大幅增加各自的透明度与双方的合作。这将减少由于误解、误算或意外引发军事对抗的风险。为此，双方正作出努力，但依旧任重道远。同时，两国军队的合作也不应受两国政治关系起伏的影响。当两国政治关系紧张之时，往往其中一国便会采取暂停两国军队间的对话与合作的举措。以这样的方式回应政治关系变化是非常错误的。在两国政治关系紧张的时候，两国军队间的联系状况如若出现变化也应是更为紧密，而绝非暂停。

避免军事对抗或冲突也将需要两国接受一些基本现实。

美国必须要认识到，随着中国经济的增长，其军队也会扩张，其海军将会日益积极参与国际事务、发挥全球性作用。然而，这事实上也为美国提供了机会，因为更有能力的中国海军可以在与美国海军合作时分担部分责任，为全球航海安全保驾护航。

中国自身也必须认识到，美国在亚太地区持续的海陆军部署有利于支持中美目前的同盟关系。而我认为这其实对中国来说是好事。因为中国军事力量的增强导致邻国越来越不安，而美国这一举动能起到安抚作用，使这些国家更愿意接受中国的“和平崛起”。

#### **IV. 为了促进中美“新型”关系的实现我们还能采取哪些行动？**

首先，中美两国把合作应对全球挑战作为两国关系的核心。如果两国希望达成各自目标，创造和平、繁荣且稳定的未来，那么这将至关重要。

第二，中美两国需要改善其危机管理与争端解决机制，尤其是在双边事务上，以防止出现对抗，影响两国在全球事务上的合作，借此维护双边总体关系。

第三，中美两国需要扩宽双边贸易与投资领域、深化发展，并做到真正的互利互惠与平等，即中国可以自由同美国贸易、在美国投资，同时美国也具有同等权利。

第四，中美两国需要发展出更多机制以管理两国对于国家资源（尤其是粮食、能源与水）的竞争，并且在可能的情况下以合作或平行发展代替竞争性开发。

第五，中美两国应当尝试确定两到三到四个高调合作项目，使两国均可受益，且得到两国人民的关注。这将向中美两国人民展示出中美合作关系的价值。以下为我提出的备选项目：

- 环境领域——例如共同改善中美城市空气质量（如洛杉矶与北京）。
- 公共医疗领域——例如共同采取行动来根治某一重大儿童疾病。
- 能源领域——例如共同研发开采在两国页岩油、页岩气的先进技术。
- 太空领域——例如两国共同或与世界一起努力探索太空。

最后，中美两国都必须认识到，即使在“新型”关系下，也将会继续发生一方作出另一方不喜欢，或视为有违自身利益的行为。比如，美国将继续在世界范围内高举人权、自由以及民主的旗帜，因为我们坚信以这些原则为基础的国家不仅会为自己的人民提供更好的生活，从长远来看这些国家还会更为稳定。

#### **V. 结语**

如果中美两国能够共同合作解决两国关系中的潜在威胁，并采取行动加强双边关系，那么中美两国很有可能会构建起基于合作而非对抗的“新型”大国关系。如果“新型”关系实现，那么对于中美两国、两国人民乃至世界都是有所裨益的。